

**ООО РЕГИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ОЦЕНКИ,
ПЛАНИРОВАНИЯ И КОНСАЛТИНГА**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОПЫЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ТОМСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

**(С изменениями Решением Совета Копыловского сельского поселения от
14.09.2020 № 38.1)**

Генеральный директор

В.В. Ступин

Руководитель проекта,
Заместитель генерального директора

В. А. Ступин

Главный архитектор проекта

Е. Н. Чумлякова

г. Пенза
2011

Содержание

Состав проекта генерального плана.	2
Введение.	3
Анализ состояния территории, проблем и направлений комплексного развития.	8
1. Границы и состав поселения.	8
2. Функциональное зонирование территории.	10
3. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций.	12
4. Градостроительные ограничения и особые условия использования территорий.	13
4.1. Проектное предложение.	13
4.2.Обоснование проектного предложения.	14
5. Экология.	14
5.1. Проектное предложение.	14
5.2. Обоснование проектного предложения.	17
6. Демография.	17
6.1. Проектное предложение.	17
6.2. Обоснование проектного решения.	17
7. Система расселения и трудовые ресурсы.	18
7.1. Проектное предложение.	18
7.2. Обоснование проектного предложения.	19
8. Экономическая база.	19
8.1. Проектное предложение.	19
8.2. Обоснование проектного решения.	19
9. Промышленное и сельскохозяйственное производство.	20
9.1. Проектное предложение.	20
9.2. Обоснование проектного предложения.	21
10. Жилой фонд.	21
10.1. Проектное предложение.	21
10.2. Обоснование проектного решения.	22
11. Социальная инфраструктура.	22
11.1. Система образования и воспитания.	22
11.1.1. Проектное предложение.	22
11.1.2. Обоснование проектного решения.	23
11.2. Система здравоохранения и социальной защиты населения.	23
11.2.1. Проектное предложение	23
11.2.2. Обоснование проектного решения.	24
11.3. Система культурного обслуживания.	24
11.3.1. Проектное предложение.	24
11.3.2. Обоснование проектного решения.	25
11.4. Система торгово-бытового и административного обслуживания.	25
11.4.1. Проектное предложение.	25
11.4.2. Обоснование проектного предложения.	26
12. Транспортная инфраструктура.	26
12.1. Проектное предложение.	26
12.2. Обоснование проектного решения.	27
13. Инженерная инфраструктура.	28
13.1. Общие цели и задачи инженерного обеспечения.	28
13.2. Водоснабжение.	28
13.3. Водоотведение.	29

13.4. Газоснабжение	29
13.5. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.	30

Состав проекта генерального плана.

1. Пояснительная записка – обосновывающие материалы и утверждаемая часть.
2. Графическая часть:

1	Карта границ населенных пунктов	М 1: 25000
2	Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения. Карта функционального зонирования поселения	М 1: 25000

Введение.

Генеральный план МО «Копыловское сельское поселение» Томского района Томской области выполнен в соответствии с заданием на проектирование и этапами работ согласно календарному графику.

Состав проекта определен техническим и градостроительным заданием в соответствии с действующим законодательством.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Генеральный план – стратегический документ, сам по себе не может дать конкретных решений по использованию территорий. Он необходим руководителям муниципальных образований для разработки и принятия планов реализации документов территориального планирования, а также для подготовки документации по планировке территорий.

Генеральный план определяет пути развития транспортной и инженерной инфраструктуры, определяют ориентировочное местоположение и основные характеристики объектов местного значения, определяет территории для развития разных видов жилья, производственных зон различной отраслевой направленности, рекреационных и других функциональных зон.

Главная цель разработки генерального плана – создание действенного инструмента управления развитием территории в соответствии с федеральным законодательством.

Главная задача генерального плана – определить путь последовательного преобразования существующего поселения.

В существующем нормативном подходе к градостроительному проектированию не учитывается многообразие территориальных особенностей и соответствующей многообразию условий жизнедеятельности людей – многообразие, определяющее характер труда и быта, учитывающее этнические особенности, культурные традиции общности людей, проживающих в поселениях. В нормативном подходе не учитывается потребность людей в создании определенной жизненной среды, соответствующей их образу жизни.

Сегодня нужен новый подход, при котором поселение являлось бы частью конкретного окружения, т.е. необходимо знание того, как окружение влияет на занятость людей, типы жилых домов, систему обслуживания и т.д.

Эта задача основана на знании территориальных составляющих и на выделении иерархических уровней определенной территории.

Изучение уровня агломерации показало противоречие между выгодностью концентрации производства, привлекательностью разнообразия труда и состоянием затянувшегося переуплотнения агломераций, связанного с разделением на город и не – город. Несоответствие планов и реальности заставляет обратиться к исследованиям теоретических проблем урбанизации, в которых концепция преимущества крупных агломераций подтверждается многочисленными исследованиями. Планомерная урбанизация создает выгодные условия для развития промышленности, сельского хозяйства, жизни, труда и отдыха населения.

Уровень района рассматривается как зона реализации районной планировки. В теории районная планировка основана на экологических принципах организации территории, а на практике она выключена из хозяйственного планирования и ей отводится роль нормативного распределения ведомственных планов. Проекты районной планировки должны стать инструментом регулирования свободной деятельности в границах, задаваемых природным, общественным, производственным потенциалом.

Уровень хозяйства. Благодаря объективности ценообразования, независимо от типа хозяйства как первичного производственно-перерабатывающего центра и первичного центра социальной жизни, внутрихозяйственная архитектурно-планировочная организация – необходимый элемент территориального планирования. Условие работоспособности внутрихозяйственной планировки — учет природно-ландшафтной и социально-экономической конкретности места.

Уровень объекта. Проблема объекта заключена в содержательном облике поселений, под

которым понимается его планировочная организация, приемы застройки и типы жилых домов, состав и размещение объектов обслуживания, производственная функция поселения и его зрительный образ. Принципы формирования поселений складывались под воздействием идеологических установок, что привело к тому, что в одно время у нас насаждались городские дома и городские принципы застройки, а в другое — усадьбы.

Знать и формировать содержательный образ сельского поселения — это значит решать его на основе исторических особенностей формирования села как части целого, в котором все функциональные элементы неразрывны не только производственно, но и социально. Содержание сельского поселения основано на культуре и образе жизни конкретного сообщества, которое неоднородно благодаря распространению урбанизации и изменению характера труда.

Территория на каждом уровне складывается из взаимосвязанной системы составляющих — природа, расселение, производство, человек.

Природа. Основной вопрос — это соотношение природы и урбанизации. В науке развивается представление, что природу можно сохранить и целенаправленно ее совершенствовать не вопреки урбанизации, а только благодаря ее плановому осуществлению. На основе разработки средств регулирования природной среды в науке сложилось понятие «природного каркаса» и «концепция поляризации ландшафта».

Складывается типология ландшафтов, основанная на комплексно-экологическом подходе: охраняемые и рекреационные, производственные, жилые, природные зоны поселений, пригородные, открытые и др. Такое понимание природных и антропогенных ландшафтов позволяет фиксировать неоднородное состояние природы и градиацию равновесных экосистем.

Расселение. Теория трактует систему расселения двояко: как систему «точек», в которой иерархическая система поселений обладает полем взаимодействия в соответствии с величиной (рангом) поселений. При этом поле тяготения — это перемещение трудовых ресурсов, транспортная доступность центров обслуживания и труда. В этой абстрактной трактовке отбрасывается окружение, влияющее на социальные и экономические процессы точек-поселений.

Вторая линия в трактовке расселения — социологическая интерпретация, направленная на выявление связи внутреннего содержания поселений и окружения и рассматривающая поселение как узел социальных процессов территории. На первый план выдвигаются целевые социально-функциональные программы, которые соответствуют принятым ограничениям по природопользованию, санитарным нормам, демографическим пределам и т.д.

Социальный подход требует от иерархической системы организации расселения и обслуживания населения и исходит из равенства в уровне и качестве жизни независимо от ранга поселения. Решение этих задач видится в изменении системы обслуживания, приближении элементов системы к потребителю и развитии средств связи, транспорта с целью роста взаимосвязанности поселений, развитию специализированных центров.

В результате разработки целевых программ сформировались концептуальные предложения — такие как каркас расселения и групповые системы населенных мест.

В условиях реальной неоднородности пространства складывается представление о неоднородной системе групп расселения, которые соответствуют особенностям территорий.

С переходом от технократических к гуманитарным приоритетам изменяется ценностная жизнестроительная ориентация. От приоритета всего городского /передового/ наметился переход к осознанию ценности природы, исторической среды, культурных памятников, традиционного образа жизни. В этом смысле происходит отказ от традиционно-нормативного понимания доступности центров обслуживания и мест приложения труда. Фактор доступности, который в теории расселения является ключевым, рассматривается теперь с точки зрения доступности природы, информации, труда. При этом векторы перемещения могут быть направлены в разные стороны. В связи с этим равноценными качествами должны обладать жизнь на природе и жизнь в городе.

Из этого следует, что групповые системы расселения должны складываться различно — как типы жизни людей, обладающие своими ценностными преимуществами. Эти ценностные значения являются критериями при решении задач по созданию систем обслуживания, обучения, размещения производственных объектов.

Производство. Основная проблема, сложившаяся к настоящему времени в области сельскохозяйственного производства, это противоречие между разнообразием природно-географических условий и единой структурой сельскохозяйственных предприятий.

Сельскохозяйственное производство всегда связано с пространством, зависит от состояния почв, структуры полей, их размера, биологических процессов, вида продукции, уровня развития технологии, транспорта, и поэтому для каждого производства, формирующегося на определенной территории, существует свой оптимальный размер.

В теории дифференцированных оптимумов различные механические, экономические и биологические процессы имеют свои оптимальные режимы и размеры. На этом принципе и должна строиться вертикальная концентрация производства и переработки продукции, связывающая семейные фермы с центрами переработки.

Таким образом, пространственная организация сельскохозяйственного производства должна строиться по принципу целостных районов, в которых преобладает та или иная форма организации производства, обусловленная природной и социально-экономической средой. Социальная задача организации производства должна быть направлена на поддержание полной и разнообразной занятости людей, для чего наряду с основным производством следует развивать сезонно-компенсирующие производства.

Человек. Социальные аспекты организации территории имеют своей целью оптимизацию размещения и взаимосвязи различных элементов жизнедеятельности.

В настоящее время на практике при решении проектных задач в качестве исходных данных для организации территории и поселений берутся: ресурсы рабочей силы, состав социальных групп (по профессиональному

признаку), нормативная численность или мощность социальных объектов. Этот подход прямо ведет к нарушению социального равенства людей и не отражает реального процесса формирования потребностей, обусловленных ценностными установками, культурой, традициями.

Социальная организация пространства жизнедеятельности при новом подходе должна рассматриваться как единство трех составляющих: среда жизни (здоровье человека), сфера жизнедеятельности (труд, быт, отдых, обучение, воспитание, общение), особенности социальных групп (семья, соседство, группа соседств, этнокультурная общность).

Соответствие составляющих жизнедеятельности окружающей среде и характеру труда составляет целевую социальную программу, в которой результат зависит не от деятельности учреждений, когда человек является пассивным потребителем или исполнителем, а от того, как он сам может создавать социальную среду в соответствии со своими потребностями и возможностями. Результат деятельности социальных учреждений не должен зависеть от их размера и способа организации.

Проведенный анализ организации территорий и формирования поселений позволяет сделать нижеследующие выводы.

Первое. Существует несоответствие между проектом, направленным на некое завершенное состояние, и реальностью жизни человеческого сообщества, находящегося в свободном и постоянном развитии.

Второе. Альтернатива «завершенному проекту» существует в экологическом подходе, когда множество профессиональных знаний участвует в создании общественно-экологических границ деятельности человека. Это требует разработки новых норм взаимодействия со средой, которые есть не просто набор нормативных предписаний для каждого объекта, а норматив среды — средовая типология.

Третье. Выявилось отчуждение человека от участия в принятии решений, влияющих на окружающую среду жизнедеятельности. Поэтому необходимо проектировать и строить не для жителей вообще, а для их социально-территориальных общностей.

Четвертое. Экологический подход — это средовой подход, который, с одной стороны, направлен на охрану как природной, так и искусственной исторически сложившейся среды обитания, а с другой, подразумевает единство предметной среды и образа жизни человека. Формирование жизненной среды для конкретной территориальной общности людей должно быть основано на знании механизма взаимодействия человека и среды.

Пятое. Проектировать нужно не отдельные поселения, а среду в целом, что означает не оптимальное размещение поселений-функций, а качественное единение территории и поселения.

Таким образом, необходимо знание механизма взаимовлияний человека и среды. В результате труда человек оценивает созданную и измененную среду не просто как материальный итог, но и как ценный опыт и предпосылку для будущей деятельности. Следовательно, жизненную среду следует рассматривать как двуединую систему, включающую создание материальной и ценностной среды.

Образ жизни человека в определенной среде конкретизируется стилем жизни, который следует рассматривать с точки зрения выделения ценностных ситуаций в различных социальных подпространствах: производственном, семейно-домашнем, общения, обслуживания, воспитания, обучения.

Проектирование — это определение способов организации социальных подпространств в соответствии с ценностными потребностями социальных групп, для чего нужны не только нормативно-количественные, но и качественные показатели.

Качественным параметром территориальной общности является культура — фактор равновесия между средой и человеком.

Познание среды — это, первое, познание ценностных установок на определенный стиль жизни и познание знаковых символов окружающего пространства; второе, познание культуры конкретной социальной общности и выделение структуры ценностно-значимых ситуаций, характерных для жизни индивидов в определенной системе; третье, актуализация традиционных ценностей путем их развития.

Существует проблема невозможности совпадения среды, задумываемой проектировщиком, и реального своеобразия жизненных сред людей, которые не сводятся к чему-то законченному и однозначному. Противоречие разрешается благодаря концептуальному анализу среды, осуществляемому как постижение целостного образа среды, существующего в системе предметно-пространственных элементов и составляющих культуру этой среды.

Конструктивная задача состоит в том, чтобы позитивно поляризованное географическое пространство было наделено значениями, которые составляют тип культуры из того многообразия, которое заключено между городской и сельской культурами как двумя полярными типами.

- Генеральный план муниципального образования «Копыловское сельское поселение» разработан в соответствии с целями и задачами поселения.
- В Генеральном плане муниципального образования «Копыловское сельское поселение» учтены ограничения использования территории, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Генеральный план муниципального образования «Копыловское сельское поселение» разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.
- В составе Генерального плана муниципального образования «Копыловское сельское поселение» выделены следующие сроки его реализации:
 - расчетный срок Генерального плана – 25 лет
 - первая очередь Генерального плана – 10 лет

Цели и задачи генерального плана.

Основной стратегической целью генплана является определение долгосрочной стратегии и этапов территориального планирования развития поселения, условий формирования среды жизнедеятельности на основе комплексной оценки состояния территории, ее потенциала, рационального природопользования, повышение жизненного уровня населения поселения и качества жизни путем решения основных задач, поставленных перед проектировщиками и решаемых в данном проекте. Выбор оптимального решения архитектурно-планировочной организации и функционального зонирования территории поселения.

Для достижения поставленной цели в проекте генерального плана сельского поселения необходимо решить следующие задачи:

- разработать основные направления градостроительного развития территории с учётом особенностей социально-экономического развития и природных условий;
- выявить зоны различного функционального назначения с отображением параметров планируемого развития этих зон;
- выявить зоны с особыми условиями использования территорий;
- определить основные направления улучшения экологической обстановки на территории сельского поселения градостроительными средствами;
- определить основные направления территориального развития производственного и агропромышленного комплексов на территории сельского поселения;
- определить основные направления развития инженерно-транспортной и социальной инфра структур;
- определить границы территорий объектов, необходимых для осуществления полномочий органов местного самоуправления сельского поселения;
- определить основные направления сохранения и развития территорий объектов природного и культурного наследия;
- выявить территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;
- определить перечень мероприятий по территориальному планированию с указанием на последовательность их выполнения.

Анализ состояния территории, проблем и направлений комплексного развития.

1. Границы и состав поселения.

Законом Томской области № 241-ОЗ от 12.11.2004 образовано Копыловское сельское поселение, включающее в себя в настоящее время следующие населенные пункты: п. Копылово, являющийся административным центром поселения, д. Конинино, д. Кусково, д. Постниково, п. Рассвет, ж.д. 104 км. (ранее существовавший населенный пункт ж.д. станция 108 км. в 2004 году из состава населенных пунктов был исключен).

Копыловское поселение является самым небольшим по площади из 19 поселений Томского района после Зональновского и Мирнинского поселений. Площадь территории поселения составляет всего 161 кв.км.¹ Поселение граничит с г.Томском, Малиновским, Воронинским и Наумовским поселениями. По территории поселения проходит дорога федерального значения г.Томск – г.Мариинск (Кемеровская область).

Информация о численности населенных пунктов сельского поселения и их удаленности от его административного центра - с.Копылово и областного центра – г.Томска приведена в следующей таблице:

Таблица 1
Сведения о населенных пунктах Копыловского сельского поселения

/п	Наименование населенного пункта	Расстояние до Томска (км.)	Расстояние до административного центра (км.)	Число жителей (чел.)
.	п. Копылово	22	0	2123
.	п. Рассвет	20	5	1633
.	д. Конинино	20	5	158
.	д. Кусково	26	8	7
.	д. Постниково	20	7	1
.	Жд 104 км	20	6	3
ИТОГО				3925

Граница и состав сельского поселения Копыловское утверждены Законом Томской области от 12 ноября 2004 года № 241-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения, и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района».

Картографическое описание границы сельского поселения приводится в Приложении 3 к указанному закону Томской области.

Описание границ Копыловского сельского поселения

Копыловское сельское поселение расположено в центральной части района.

¹ Общая площадь Томского района составляет 10 024 кв.км., при этом площадь таких поселений как Моряковское и Итатское составляет 1671 и 1390 кв.км.

От т. 1, являющейся общей для Наумовского, Малиновского и Копыловского сельских поселений, расположенной на пересечении газопровода с сухоходольной границей существующих сельхозпредприятий, граница на протяжении 5 км проходит по западной стороне охранной зоны газопровода до т.2, расположенной на визуальном пересечении с левой стороной полосы отвода ж.д. "Томск-Асино".

От т. 2 на протяжении 3,5 км в юго-западном направлении граница проходит по левой стороне полосы отвода ж.д. Томск-Асино до т. 3, расположенной на визуальном пересечении с серединой р. Киргизка.

От т. 3 на протяжении 2 км, в юго-восточном направлении граница проходит по середине и вверх по течению р. Киргизка до т. 4, расположенной на слиянии с серединой ручья без названия.

От т. 4 на протяжении 3 км в юго-восточном направлении граница проходит по середине и вверх по течению ручья без названия до т. 5, расположенной на слиянии с серединой другого ручья без названия.

От т. 5 на протяжении 4 км в юго-западном направлении граница проходит по середине и вверх по течению ручья без названия до т. 6, расположенной на пересечении с сухоходольной границей существующих сельхозпредприятий.

От т. 6 на протяжении 4,6 км в северо-западном направлении граница проходит по сухоходольной границе существующих сельхозпредприятий (закреплена межевыми знаками) до т. 7, расположенной на пересечении с р. Тонкая.

От т. 7 на протяжении 8,1 км в общем южном направлении граница проходит до т. 8, расположенной на пересечении с левой стороной полосы отвода автодороги "Томск-Асино", в том числе:

на протяжении 2,6 км в юго-западном направлении по середине и вверх по течению р. Тонкая до слияния с ручьем без названия;

на протяжении 3,5 км в южном направлении по середине и вверх по течению ручья без названия до пересечения с сухоходольной границей существующих сельхозпредприятий;

на протяжении 2 км в южном направлении по сухоходольной границе существующих сельхозпредприятий (закреплена межевыми знаками) до т. 8.

От т. 8 на протяжении 4 км в западном направлении граница проходит по левой стороне автодороги "Томск - Асино" до т. 9, расположенной на развилке автодорог "Томск-Асино" и "Томск-Итатка" (точка является общей для г. Томска, Воронинского и Копыловского сельских поселений).

От т. 9 на протяжении 4,8 км в западном направлении, граница проходит по существующей границе г. Томска до т. 10, расположенной на визуальном пересечении р. Малая Киргизка с левой стороной полосы отвода ж.д. "Томск-Асино".

От т. 11 линия границы проходит на протяжении 2,2 км по левой стороне полосы отвода ж.д. "Томск-Асино" до т. 12, расположенной на визуальном пересечении с контуром пашни.

От т. 12 линия границы проходит в северо-западном направлении на протяжении 0,3 км до т. 13, расположенной на визуальном пересечении с автодорогой "Светлый-Киргизка".

От т. 13 линия границы проходит в северо-восточном направлении по правой стороне автодороги "Светлый - Киргизка" на протяжении 0,15 км до т. 14, расположенной на визуальном пересечении с полевой дорогой.

От т. 14 линия границы проходит в общем северном направлении 0,85 км по середине полевой дороги до т. 15, расположенной на пересечении полевых дорог.

От т. 15 на протяжении 0,4 км линия границы проходит в юго-восточном направлении по середине полевой дороги, затем поворачивает в общем северо-восточном направлении на протяжении 1,2 км до т. 16, расположенной на середине пересечения полевых дорог.

От т. 16 линия границы проходит в юго-восточном направлении на протяжении 0,2 км по прямой до т. 17, расположенной на визуальном пересечении с левой стороной полосы отвода ж.д. "Томск-Асино".

От т. 17 на протяжении 2,5 км граница проходит в северо-восточном направлении по левой стороне полосы отвода ж.д. "Томск-Асино", далее 0,2 км по левой стороне ж/д ветки на завод сел. строительных материалов до т. 18, расположенной на середине визуального пересечения с правой стороной полосы отвода с автодорогой "Томск-Итатка".

От т. 18 на протяжении 1 км линия границы проходит в западном направлении по правой стороне полосы отвода автодороги "Томск-Итатка" до т. 19, расположенной на развилке автодорог "Томск-Копылово" и "Томск-Итатка".

От т. 19 на протяжении 0,7 км линия границы проходит в северном направлении по правой стороне отвода автодороги "Томск - Копылово" до т. 20, расположенной на визуальном пересечении с границей (территорией) коллективных садов.

От т. 20 на протяжении 1,6 км (граница суходольная и должна быть закреплена межевыми знаками) проходит в западном направлении до т. 21, расположенной на пересечении с левой стороной бетонной автодорогой.

От точки 21 на протяжении 3,7 км линия границы проходит в северо-западном направлении по левой стороне бетонной автодороги до точки 22, расположенной на пересечении с серединой р. Чёрная (существующей границей г. Томска).

От т. 22 на протяжении 13 км граница проходит в общем северном направлении по существующей границе г. Томска до т. 23, расположенной на пересечении суходольной границы с серединой ручья без названия.

От т. 23 на протяжении 1,5 км в северном направлении по середине и вниз по течению ручья без названия до т. 1, в том числе:

на протяжении 1,5 км в северном направлении по середине и вниз по течению ручья без названия до пересечения с суходольной границей существующих сельхозпредприятий;

на протяжении 3 км в восточном направлении по суходольной границе существующих сельхозпредприятий (закрепленной межевыми знаками) до пересечения с ручьем без названия;

на протяжении 1,5 км в восточном направлении по середине ручья без названия до слияния с серединой р. Безымянная и пересечения с суходольной границей существующих сельхозпредприятий;

на протяжении 4 км в общем восточном направлении по суходольной границе существующих сельхозпредприятий (закреплена межевыми знаками) до пересечения с серединой р. Чёрная;

на протяжении 2 км в северо-восточном направлении по середине и вниз по течению р. Черная до пересечения с суходольной границей существующих сельхозпредприятий;

на протяжении 3 км в восточном направлении по суходольной границе существующих сельхозпредприятий (закреплена межевыми знаками) до т. 1.

Перечень населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения приводится в Приложении к указанному закону Томской области.

поселок Копылово

поселок Рассвет

деревня Конинино

деревня Кусково

деревня Постниково

ж.д.104 км

2. Функциональное зонирование территории.

Функциональные зоны – зоны, для которых генеральным планом определены границы и функциональное назначение.

Одной из основных моделей территориальной организации поселения является его функциональное зонирование. Функциональное зонирование – это дифференциация территории города по характеру использования, т. е. по типу функционального назначения. Выделение функциональных зон позволяет создать наилучшие условия для основных форм жизнедеятельности населения поселения – труда, быта, отдыха, поскольку каждый из этих видов деятельности предъявляет специфические требования к размещению и организации пространства.

Генеральный план устанавливает функциональное назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Зоны различного функционального назначения могут включать в себя территории общего

пользования, занятые площадями, улицами, проездами, дорогами, набережными скверами, бульварами, водоемами и другими объектами.

Зона малоэтажной жилой застройки.

Зона предназначена для застройки объектами индивидуального жилищного строительства: индивидуальными жилыми домами с количеством этажей не более трех, жилыми домами усадебного типа, иными объектами индивидуального жилищного строительства.

На территории застройки индивидуальными жилыми домами, кроме жилого дома, могут возводиться хозяйственные постройки и сооружения для ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с градостроительным регламентом, градостроительным планом земельного участка. Хозяйственные постройки могут возводиться отдельно стоящими, блокированными между собой или с жилым домом. Указанные постройки следует располагать в глубине участка в соответствии с градостроительным регламентом и градостроительным планом земельного участка.

Зона образования.

Зона предназначена для размещения начальных, средних и общеобразовательных школ, обслуживающих объектов, вспомогательных по отношению к основному назначению зоны, в том числе плоскостных объектов спортивного и досугового назначения. Использование территории возможно только по целевому назначению, с возможной реконструкцией и расширением объектов капитального строительства и территории. Возможно, размещение дошкольных групп в школьных зданиях. Изменение функционального назначения объектов образования, которое влечет за собой снижение установленного государственными нормативами, региональными и местными (поселения) нормативами градостроительного проектирования уровня обслуживания населения, не допускается.

Общественно-деловая зона.

Зона предназначена для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового обслуживания, предпринимательской деятельности, административных, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

Изменение функционального назначения объектов социально-бытового и культурно-досугового обслуживания населения, которое влечет за собой снижение установленного государственными нормативами, региональными и местными (поселения) нормативами градостроительного проектирования уровня обслуживания населения, не допускается.

Производственно-коммунальная зона.

Зона выделена для размещения производственно-коммунальных объектов в соответствии СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (и последующих редакций данного документа). Сочетание различных видов разрешенного использования недвижимости в единой зоне возможно только при условии соблюдения действующих нормативных санитарных требований.

На территориях производственных предприятий могут быть размещены объекты общественно-делового назначения (здание администрации, столовая, медпункт, спортзал, магазины товаров первой необходимости и т. д.).

Участки санитарно-защитных зон предприятий не включаются в состав территории предприятий и могут быть предоставлены для размещения объектов, строительство которых допускается на территории этих зон.

Зона сельскохозяйственного использования.

Зона сельскохозяйственного использования, выделена для нужд сельского хозяйства (в основном частного, индивидуального пользования) в границах земель населенных пунктов. В состав зон сельскохозяйственного использования могут включаться:

- 1) зоны сельскохозяйственных угодий – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими);
- 2) зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

Зона специального назначения (кладбища).

Зоны специального назначения предназначены для размещения объектов ритуального назначения (кладбищ, крематориев), а также складирования, захоронения, переработки отходов.

Зона автомобильно-дорожной инфраструктуры.

Зона автомобильно-дорожной инфраструктуры выделена для размещения сооружений автомобильного транспорта, допускается размещение обслуживающих объектов, обеспечивающих осуществление основных функций зоны. В состав зон транспортной инфраструктуры включаются территории улично-дорожной сети, крупных транспортных развязок, а также допускается размещение конструктивных элементов дорожно-транспортных сооружений (опор путепроводов, павильонов на остановочных пунктах поселкового пассажирского транспорта и т.д.).

3. Основные мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций.

Разработка и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования планируемой территории осуществляется заблаговременно, за исключением мероприятий, исполнение которых предусмотрено в режиме ЧС. Они планируются в режиме повседневной деятельности, а выполняются в условиях угрозы и после введения режима ЧС (нападения противника). Повышение устойчивости функционирования планируемой территории достигается заблаговременным проведением комплекса организационных, инженерно-технических и технологических мероприятий, направленных на максимальное снижение воздействия поражающих факторов при ЧС мирного и военного времени.

Организационные мероприятия предусматривают планирование действий руководящего состава, органов управления РСЧС, дежурных служб и дежурного персонала объектов планируемой территории, штатных и нештатных аварийно-спасательных формирований, проведению АСДНР, аварийно-восстановительных работ. Инженерно-технические мероприятия осуществляются преимущественно заблаговременно и включают в себя комплекс работ, обеспечивающих повышение устойчивости функционирования планируемой территории к воздействию поражающих факторов ЧС.

Технологические мероприятия обеспечивают повышение устойчивости работы объектов планируемой территории путем изменения технологического процесса, способствующего упрощению производственного процесса объектов, обеспечивающих жизнедеятельность планируемой территории и исключающего возможность образования вторичных поражающих факторов.

Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются:

- определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций,
- оценка состояния безопасности населения и территорий (оформление паспорта безопасности поселения);
- оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах и в поселении;
- выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера;
- выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.):
- выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта Российской Федерации: рациональное

природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий: информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

4. Градостроительные ограничения и особые условия использования территорий.

Градостроительные ограничения – ряд требований, ограничивающих градостроительную деятельность в конкретном территориальном образовании.

Ограничения на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в следующих зонах с особыми условиями использования территории:

- территории с ранее установленным правом на их градостроительное использование;
- водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы;
- санитарно-защитные зоны производственных предприятий, коммунальных, радиотехнических, транспортных и других объектов;
- охранные зоны памятников природы, истории и культуры;
- охранные зоны природных территорий
- охранные зоны и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов инженерной инфраструктуры;
- охранные зоны и зоны влияния (полосы отчуждения) объектов транспортной инфраструктуры;
- зоны воздействия вероятных чрезвычайных ситуаций;
- зоны с неблагоприятными природно-климатическими условиями;
- иные территории с установленными ограничениями в соответствии с действующим законодательством.

Градостроительные ограничения и особые условия использования территорий отображаются на схемах генерального плана на основании представленных утвержденных проектов зон (ответственными за разработку и утверждение границ зон с особыми условиями использования являются территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти; соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации). В случае если границы предполагаемых зон с особыми условиями использования территорий не установлены (не определены соответствующим проектом) в генеральном плане поселения, городского округа границы этих зон отображаются в соответствии с действующими нормативными документами.

С учетом ограничений на использование территорий определяются функциональное назначение территорий и интенсивность их использования.

4.1. Проектное предложение.

Градостроительная и иные виды деятельности в зонах с особыми условиями использования территорий должны осуществляться:

- 1) с соблюдением запретов и ограничений, установленных федеральным законодательством, нормами и правилами для зон с особыми условиями использования территорий
- 2) с соблюдением требований градостроительных регламентов правил

землепользования и застройки муниципального образования, утверждаемых в отношении видов деятельности, не являющихся запрещенными или ограниченными применительно к конкретным зонам с особыми условиями использования территорий;

3) с учетом историко-культурных, этнических, социальных, природно-климатических, экономических и иных региональных и местных традиций, условий и приоритетов развития территорий в границах зон с особыми условиями использования территорий.

В связи с этим органам местного самоуправления поселения необходимо разработать дополнительные виды градостроительной документации:

2. Правила землепользования и застройки.

3. Методические рекомендации по применению федерального законодательства о зонах с особыми условиями использования территории при осуществлении градостроительной деятельности (могут прилагаться к правилам землепользования и застройки).

4. Проекты границ зон с особыми условиями использования территории.

5. Проект комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия производственных предприятий, объектов транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры на человека и территорию. Основные мероприятия отображающиеся в проекте:

- мониторинг вредных воздействий на окружающую среду;
- мероприятия, снижающие негативное воздействие на атмосферный воздух;
- мероприятия по обращению с отходами;
- мероприятия по защите почв и водоемов;
- мероприятия по сохранению и восстановлению лесных массивов;
- экологическое воспитание и образование населения;
- ответственность за нарушение данного комплекса мероприятий, в том числе с возможным наложением штрафных санкций.

4.2 Обоснование проектного предложения.

Проектом генерального плана поселения установлено, что в пределах зон с особыми условиями использования территории существует застройка, в связи с этим развитие застройки в данных зонах не предусматривается. Ограничение на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, а также и другие виды использования территории, должны быть установлены правилами землепользования и застройки поселения, посредством градостроительных регламентов.

Территория поселения не имеет серьезных градостроительных ограничений, в связи с чем проектным решением предусмотрены только общие мероприятия, призванные уменьшить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшить воздействие на среду жизнедеятельности.

Проектное предложение разрабатывалось на расчетный срок 25 лет в момент действующих нормативов 2011 года. В процессе реализации генерального проектного предложения предлагается корректировать в соответствии с новыми нормативами.

Строительство новых и реконструкцию объектов капитального строительства в процессе реализации генерального плана необходимо проводить по градостроительным и иным нормативам, действующим на момент строительства или реконструкции объекта.

5. Экология.

5.1. Проектное предложение.

Одним из приоритетных направлений развития муниципального образования является восстановление и сохранение экологического равновесия хозяйственной деятельности. Критерием оценки экологического равновесия является способность территории выдержать совокупную нагрузку существующих и вновь создаваемых отраслей, а также, урбанизации без ущерба для развития социально-экономических и социально-экологических процессов.

Важнейшая причина кризисных экологических явлений – недооценка экономической ценности природы, стоимости природных услуг и ресурсов. Это приводит к негативным

последствиям, как для природы, так и всего социально-экономического развития.

В связи с вышеперечисленными проблемами возникает необходимость в реализации основных мероприятий в области экологии:

1. Начать экологическую паспортизацию учреждений, предприятий и организаций поселения.
2. Необходимо очистить русла рек и озер, чтобы улучшить качество водной среды и увеличить количество и разнообразность рыбных запасов.
3. Осуществлять постоянный мониторинг за состоянием окружающей среды на территории поселения.
4. Развивать системы экологического образования и воспитания, а также пропаганду экологических знаний среди населения района.

Почвы.

Основные мероприятия по охране и улучшению почвенного покрова:

1) составление карты земельных участков с особым правовым, природоохранным режимом использования земель и реестры ограничений и обременений в их использовании в размере собственников, владельцев и пользователей земель с учетом градостроительной документации;

2) довести до всех собственников, владельцев и пользователей земли обязанности по соблюдению установленного режима использования их земель, оформить документацию, удостоверяющую права юридических и физических лиц на ограниченное использование чужой земли (сервитута);

3) на почвах, подверженных процессам *антропогенного преобразования*, необходимо проводить мероприятия по сохранению и увеличению плодородия почв, а именно:

- внедрение научно-обоснованной системы земледелия;
- разработка и внесение в производство системы удобрений;
- залужение сильноосмытых почв;
- посев солеустойчивых культур на засоленных землях;
- посев поздних яровых и озимых культур, на переувлажненных почвах, вызывающих задержку обработки;
- посев влаголюбивых культур или многолетних трав на сильно переувлажненных почвах;

Отходы производства и потребления.

Увеличение числа оборудованных контейнерных площадок обеспечение регулярного вывоза мусора, прежде всего с территорий населенных пунктов.

Один из перспективных путей решения проблемы ТБО — отдельный сбор мусора, разделение ТБО на различные фракции (бумагу, пищевые отходы, пластик, стекло и др.), которые в дальнейшем идут на вторичное использование. Этот путь не только позволяет уменьшить количество подлежащего утилизации, складированию или захоронению ТБО, но и оказывается экологически и экономически выгодным, позволяя экономить природные ресурсы.

Минимизировать воздействие отходов производства и потребления на окружающую среду возможно путем создания системы их сбора, временного накопления и утилизации на специализированные предприятия.

Полная ликвидация свалок.

Атмосферный воздух.

Рост производства и транспорта приводит к увеличению неблагоприятного влияния выбросов на качество атмосферного воздуха селитебных территорий, условия жизни и здоровья населения. Наиболее вредное воздействие токсичных веществ испытывает население, проживающее вблизи автомагистралей. Кроме того, автотранспорт является основным источником шума и способствует тепловому загрязнению среды. Почва придорожных зон крупных автомагистралей в зависимости от интенсивности движения загрязнена соединениями свинца, цинка, кадмия в концентрациях, в десятки раз превышающих фоновые значения или соответствующие ПДК.

Величина вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду зависит

не только от технического состояния транспорта и вида используемого топлива, но и от интенсивности движения на автомагистралях, задержек транспорта на железнодорожных переездах, неудовлетворительного состояния дорожного покрытия.

Проектные предложения по улучшению состояния воздушного бассейна;

- 1) создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог в зависимости от категории дорог и с учетом перспектив ее развития;
- 2) необходимо выполнить прогнозный комплексный анализ воздействия автотранспорта для создания программ по проведению необходимых природоохранных мероприятий с учетом постоянного роста количества личного автотранспорта и развитием транспортной сети;
- 3) озеленение улиц и санитарно-защитных зон;
- 4) обеспечение нормируемых санитарно-защитных зон при размещении новых и реконструкции (техническом перевооружении) существующих производств.

Поверхностные и подземные воды.

Одной из мер, обеспечивающих получение питьевой воды соответствующего качества, является организация зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения и соблюдение в них соответствующих режимов. Неудовлетворительное качество воды в источниках, неудовлетворительное состояние водопроводов из-за отсутствия зон санитарной охраны, необходимого комплекса очистных сооружений, перебоев с подачей воды отражается на качестве питьевой воды, поступающей населению.

Проведение противоэрозионных мероприятий.

Ограничение во внесении минеральных удобрений и химикатов в сельскохозяйственном производстве, путём принятия местных нормативно-правовых актов.

Организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек и контроль за соблюдением разрешённого режима пользования на данных территориях

Самое большое влияние па качество воды оказывает железо, т. к. его количественное содержание в воде превышает местами норму в 50 раз. Для удаления железа из воды необходимо строить на водозаборах станции обезжелезивания.

Привлечение к ответственности юридических и физических за действия влекущие к ухудшению состояния вод.

Животный и растительный мир

Лес является одним из важнейших компонентов растительного покрова земли и имеет огромное народнохозяйственное, экономическое и социальное значение. Его климатообразующее, гидрологическое, противоэрозионное, почвозащитное, санитарно-гигиеническое и оздоровительное действие играет важную роль в стабилизации природной среды в целом и в социально-экономическом плане.

Леса испытывают неблагоприятное воздействие антропогенных факторов: атмосферных и почвенных загрязнений, нерегулируемой рекреационной нагрузки. Недостаточное количество лесов ведет к нарушению природного равновесия: обмелению рек, деградации земель, исчезновению многих видов животных, повышению уровня загрязнения атмосферного воздуха от выбросов промышленных предприятий и автотранспорта. Усиливающееся антропогенное воздействие на леса, загрязнение окружающей среды, глобальные изменения климата и химического состава атмосферы ведут к значительному сокращению и ухудшению состояния лесного покрова.

В целях улучшения качественного состава лесов должны проводиться санитарные рубки, рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осуществляться мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, а также по повышению плодородия почв и другие работы, способствующие продуктивности лесов.

При лесовосстановительных работах необходимо внедрять более ценные и высокопродуктивные породы.

Важное значение, в развитии лесного хозяйства, принадлежит мероприятиям, направленным на охрану леса от пожара и защиту от вредителей.

Для исключения сезонно-температурных влияний на популяции диких животных необходимо выполнять биотехнические мероприятия по подкормке животных, для лося подрубается осинник, для кабанов выкладываются картофель и зерноотходы. С целью снижения погодных критических влияний на животный мир необходимо устраивать солонцы.

Грамотное ведение охотничьего хозяйства направленное на сбалансирование животного мира.

5.2. Обоснование проектного предложения.

Экологических проблем, требующих оперативного вмешательства поселение не имеет, в виду отсутствия больших производственных мощностей. Однако необходимо проводить постоянный мониторинг состояния окружающей среды с целью принятия комплекса оперативных мероприятий, позволяющих в свою очередь минимизировать вредное воздействие на экосистему.

6. Демография.

6.1. Проектное предложение.

Генеральный план предусматривает осуществление мероприятий по следующим направлениям:

- 1) снижение смертности и рост продолжительности жизни за счет: создания условий для мотивации к ведению здорового образа жизни, сохранения здоровья населения; снижения смертности и травматизма населения от социально значимых заболеваний, дорожно-транспортных происшествий, несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- 2) повышение рождаемости и укрепление семьи за счет: снижения материнской и младенческой смертности; развития адресной системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей; укрепления института семьи, популяризации семейных ценностей; профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства;
- 3) оптимизация процессов миграции;
- 4) организационное, научно-методическое обеспечение проведения демографической политики;
- 5) развитие сети учреждений социальной сферы, обеспечение их оптимального функционирования.

6.2. Обоснование проектного решения.

Для обеспечения положительных изменений в развитии демографических процессов понадобится длительный период стабильного социально-экономического развития. Положительное сальдо миграции говорит о том, что поселение привлекательно для проживания. Эта привлекательность в значительной степени обусловлена транспортно-географическим положением в зоне влияния Томска. В настоящее время смертность, хотя и сокращается, все же не покрывается увеличивающейся рождаемостью.

В результате реализации мероприятий предусмотренных генеральным планом планируется:

- 1) стабилизировать среднегодовую численность населения;
- 2) снизить общий коэффициент смертности;
- 3) повысить суммарный показатель рождаемости;
- 4) снизить общий коэффициент младенческой смертности;
- 5) снизить показатель смертности в трудоспособном возрасте по предотвратимым причинам;
- 6) повысить среднюю ожидаемую продолжительность жизни населения на 0,5 процента;
- 7) снизить долю граждан с доходом ниже прожиточного минимума;
- 8) снизить долю социальных сирот среди выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 9) повысить показатель миграционного прироста.

Учитывая демографические проблемы, сложившиеся в регионе, решение их возможно комплексными программными методами федерального, областного и муниципального уровней.

В связи с политическими программами, предлагаемыми правительством, существует реальная возможность улучшения экономического и социального положения в целом по стране и в муниципальных районах в частности.

Принят законопроект "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" который должен стимулировать рождаемость в стране. Данный законопроект, а также другие шаги, введение так называемого "первоначального материнского капитала" – весь этот комплекс создан как демографический проект России. Важно, что законопроект вводит механизм, стимулирующий рождаемость - ежемесячное пособие в два раза больше на второго и последующих детей. В современной социально-экономической ситуации «материнский капитал» в 310 тысяч рублей будет существенным стимулом к рождению второго ребенка. В связи с этим можно ожидать определенного и достаточно весомого прироста коэффициента рождаемости, сегодня коэффициент рождаемости на одну женщину, способную к рождению, колеблется в пределах от 1,35 до 1,4 ребенка. Это очень мало. Значит, для того, чтобы нам обеспечить нормальное восстановление населения, нужно выйти на уровень хотя бы 2,15-2,17.

Следует сохранить и совершенствовать систему семейных пособий, а также минимальных (бесплатных) социальных гарантий для детей в сфере образования, здравоохранения, культуры, оздоровительного отдыха, развитие социального страхования и частичной компенсации расходов в сфере платных услуг.

Надо содействовать семье в реализации воспитательных функций, создавая льготные режимы занятости для родителей, сохраняя и развивая системы дошкольного воспитания, не подменяющего семью, а помогающего ей воспитывать детей, педагогического просвещения родителей и т.п.

Немаловажную роль в улучшении демографической ситуации играет создание новых мест приложения труда в сельских районах, формирование сельского хозяйства как важного и прибыльного вида деятельности населения. Делая прибыльным занятие сельским хозяйством, автоматически повышаем возможность миграционных потоков в сельскую местность.

Увеличение населения района возможно в результате разработки программ правительства по привлечению населения из ближнего и дальнего зарубежья. В результате появляется возможность «работы» земли, то есть ее аренда, кроме того, появляется возможность использования иностранного опыта в организации сельского хозяйства, что является важным для перспективного развития производственного потенциала сельского поселения

7. Система расселения и трудовые ресурсы.

7.1. Проектное предложение.

С целью сохранения и развития системы расселения Генеральным планом предлагаются следующие направления:

1. На перспективу развития проектом были выявлены опорные точки концентрации населения – п.Рассвет, п.Копылово, д. Конинино которые в будущем должны стать новыми производственными и жилыми территориями с развитой социальной инфраструктурой.

2. С целью оптимизации системы расселения на территории муниципального образования необходимо закладывать улучшение транспортного обслуживания, путем повышения качества дорожного полотна.

3. С целью сохранения системы расселения почти в каждом населенном пункте разработаны возможные варианты социально-экономического развития. Так, например, выявлены инвестиционные площадки в сфере сельскохозяйственного производства, придорожного сервиса и туризма.

4. В связи с малым числом проживающих в д.Конинино, генеральным планом рекомендовано в дальнейшем объединение данного населенного пункта с п. Рассвет.

5. Учитывая условия транспортных связей, характер транспортной доступности центров притяжения, демографической ситуации в поселении, предлагаются некоторые общие

направления перспективного развития:

- активное инвестирование промышленного и сельскохозяйственного производства с целью создания новых мест приложения труда;
- разработка рациональной хозяйственной специализации поселения.
- улучшение социальных условий.

7.2. Обоснование проектного предложения.

В связи с ухудшением демографических показателей в Копыловском сельском поселении, уменьшением миграционных потоков, не рациональной транспортной планировкой, а так же плохим состоянием социальной инфраструктуры и дорог сохранить существующую систему расселения на 2035 год не возможно. Проектом генерального плана предусмотрены меры по оптимизации данной системы. Выше перечисленные меры будут достаточным стимулом для увеличения миграционных потоков на территорию поселения и повышения демографических показателей.

8. Экономическая база.

8.1. Проектное предложение.

Основные мероприятия по развитию экономической базы поселения.

1. Создание новых сельскохозяйственных производств и увеличения мощностей действующих. Создание большего количества личных подсобных хозяйств и объединения их на основе кооперации. Строительство предприятия по полной или частичной переработки сельскохозяйственной продукции.
2. Выявление и постоянный мониторинг возможных инвестиционных площадок в различных отраслях экономики.
3. Обеспечения малого предпринимательства информационными, консультационными, обучающими и другими услугами через структуру поддержки малого предпринимательства, районного или поселкового значения
4. Создание и развитие придорожного сервиса.

8.2. Обоснование проектного решения.

В условиях рыночной экономики перспективы развития экономической и социальной сфер все больше зависят от малого и среднего бизнеса, который формирует оптимальную структуру рынка и является надежной налогооблагаемой базой. Этот сектор экономики в перспективе будет являться реальным источником создания новых рабочих мест. Эти предприятия генерируют эффективные инвестиционные проекты, чутко реагируют на изменение рыночной структуры, занимают недоступные крупным предприятиям «ниши»

В перспективе планируется увеличение доли малых предприятий в секторе экономики, связанных с сельскохозяйственным производством и предприятий других приоритетных сфер развития. В условиях рыночной экономики, при любых сценариях развития, малый и средний бизнес способен гибко перестраиваться, переходить в другие сферы деятельности.

Необходимые условия для развития сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства, рынка сырья и продовольствия:

1. формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных особенностей;
2. анализ финансовых и экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего бизнеса;
3. формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности;
4. содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

5. образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация мероприятий по поддержке и развитию экономической базы поселения позволит:

- 1) увеличить численность занятых в малом предпринимательстве;
- 2) увеличить темпы роста объема производимой продукции;
- 3) обеспечить увеличение налоговых поступлений;
- 4) привлечение в малое предпринимательство инвестиций;
- 5) создание новых рабочих мест.

9. Промышленное и сельскохозяйственное производство.

9.1. Проектное предложение.

Дальнейшее развитие производства поселения предусматривается за счет максимального использования мощностей действующих предприятий, а также их диверсификации, ориентированной на производство продукции, отвечающей современным требованиям при увеличении роли ведущей отрасли – агропромышленного комплекса.

Общее увеличение объемов сельскохозяйственного производства рекомендуется проводить по нескольким направлениям:

1. Привлечение сторонних инвестиций, путём рекламы в СМИ и сети интернет с указанием инвестиционных площадок.

2. Создание условий для модернизации и развития инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. В этих целях могут быть разработаны и утверждены программы развития кооперативного движения. Необходимо доводить до населения, занятого в малых формах хозяйствования, всю необходимую информацию об условиях субсидирования, кредитования, получения льгот и других формах поддержки развития агропромышленного комплекса.

3. Организация учебы для руководителей и работников, занятых в агропромышленном комплексе.

4. Обобщение и распространение лучшего опыта развитие малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе.

5. Увеличение сельскохозяйственных угодий, за счёт свободных земель сельскохозяйственного назначения.

6. Увеличение числа личных подсобных хозяйств. С этой целью необходимо улучшить пропаганду населения путем современных технологий (интернет, тематические семинары), привлечения опыта других муниципальных образований и специалистов. Также необходимо создавать программы по финансовому стимулированию производства, за счет предоставления субсидий, кредитов и льгот на этапе создания производства, проводить мониторинг ЛПХ.

7. Модернизация всего производственного процесса с введением инновационных технологий, механизмов и привлечения специалистов за счет стимулирования.

8. Развитие производственных зон Копыловского поселения предусматривается за счет расширения территорий предприятий агропромышленного комплекса и предприятий промышленности строительных материалов, а также за счет размещения на территории поселения новых производственных площадок. Предусматривается расширение территории «Копыловского керамического завода» на 6,0 га.

9. В состав новых производственных площадок входит:

10. – завод по производству кроликов, площадью – 16,0 га;

11. – две площадки для размещения котельных в п. Копылово, площадью – 0,5 га и п.

Рассвет, площадью – 0,5 га.

9.2. Обоснование проектного предложения.

Разумное, экономически и социально оправданное освоение природных ресурсов, выпуск на их основе конкурентоспособной товарной продукции, позволяющей привлечь необходимые инвестиции в производство, тем самым поддержать и развить местную экономику – одно из условий устойчивого социально-экономического развития территории.

Проектным предложением предусматривается поддержка и развитие существующих и тем самым оправданных ресурсами отраслей сельскохозяйственного производства. Требуется строительство, реконструкция и модернизация агропромышленного комплекса.

При разработке мероприятий организационного характера следует обратить особое внимание на значительную роль в агропроизводстве фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств населения. Они нуждаются в организации снабжения и сбыта продукции, в т.ч. путем создания снабженческо-сбытовых кооперативов, которые в последующем могут преобразовываться в производственно-сбытовые.

Также возможно создание агропарков, организация глубоко интегрированных структур (агрохолдингов и агрофирм), позволяющих объединить разрозненные стадии единого технологического процесса: производство – хранение – скупка – переработка – реализация

10. Жилой фонд.

10.1. Проектное предложение.

В соответствии с последней редакцией Жилищного кодекса Российской Федерации (раздел 1, глава 1, ст.14, п.4) определение региональных нормативов жилищной обеспеченности входит в полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

В Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 г. в качестве нормального уровня нового жилищного строительства предложен 1 м² на человека в год (т.е. международная норма годового объема строительства жилья на человека). Такие объемы строительства характерны для развитых стран мира. Задача приближения к показателю «ввод 1 м² на человека в год» означает значительное увеличение ежегодных объемов нового жилищного строительства.

Выбытие ветхого и аварийного фонда предусматривается исходя из выбытия всего ветхого и аварийного фонда на первую очередь реализации генерального плана до 2025года.

Рост объемов строительства с выходом к концу расчетного срока на показатель «1 кв. м на человека в год» потребует скачкообразного роста объемов ввода жилищного фонда. При одних и тех же показателях обеспеченности в расчете на душу населения интенсивность жилищного строительства будет различной в расчете на население, которое приезжает в поселение и приобретает новый дом, и в расчете на жителей, улучшающих свои современные жилищные условия.

Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении.

Современное состояние.

Общая площадь жилого фонда поселения составляет – 75 631,0 м², в том числе в п. Копылово 38 150,0 м², п. Рассвет – 34 888,0 м², д. Конинино – 2028,0 м², д. Кусково – 484,0 м², д. Постниково – 36 м², ж/д 104 км – 45 м².

Площадь ветхого и аварийного жилого фонда составляет 6,4 тыс. м³.

Общая площадь жилых помещений приходящейся на одного человека по поселению на исходный год составила 18,0 м², в том числе в п. Копылово – 17,1 м², в п. Рассвет – 19,8 м².

Согласно «Схемы территориального планирования Томской области» предусматривается по Томскому району увеличение жилищной обеспеченности населения района:

- на I очередь (2020 г.) – до 24 м²/чел.; на расчетный срок (2035 г.) - до 39 м²/чел.

Согласно прогноза численности населения приведенной в разделе №3.5 численность населения на I очередь составляет в п. Копылово – 2,84 тыс. чел., п. Рассвет – 2,32 тыс. чел., на расчетный срок 3,33 и 2,75 соответственно.

Для обеспечения установленных показателей по обеспечению жильем на одного человека необходимо выполнить строительство жилья на I очередь 50,5 т. м², в том числе по Копылово 30,0 т. м², п. Рассвет – 20,5 т. м², на расчетный срок – 113,0 т. м², в том числе по п. Копылово – 62,0 т. м², п. Рассвет 51 т. м².

Проектом предусматривается строительство жилья в п. Копылово и п. Рассвет индивидуальными жилыми домами с приусадебными земельными участками и средней площадью дома 120 м².

Кроме строительства индивидуальных жилых домов в п. Копылово проектом предусматривается строительство многоквартирных жилых домов общей площадью 6,4 тыс. м² взамен ветхого и аварийного жилья.

Индивидуальные жилые дома п. Копылово и п. Рассвет не полностью подключены к инженерным сетям населенных пунктов. В п. Копылово и п. Рассвет 100% домов не подключены к сетям канализации. В п. Копылово 82% жилых домов не подключены к сетям водопровода и 55% к сетям газоснабжения. Проектом предусматривается к I очереди 100% подключение индивидуальных жилых домов п. Копылово и п. Рассвет к централизованным сетям водопровода, канализации и газоснабжения.

10.2. Обоснование проектного решения.

Показатель обеспеченности населения площадью жилищного фонда является вполне удовлетворительным. Доля ветхого и аварийного не высока, а уровень благоустройства жилого фонда высок даже по сравнению с жилым фондом областного центра. Объемы нового жилищного строительства в расчете на душу населения не достаточны для быстрого и эффективного решения жилищных проблем. Практически все новое строительство осуществляется населением.

Необходима реконструкция существующего жилого фонда, модернизация и совершенствование условий проживания населения в поселении. Новую жилую застройку предлагается осуществлять с полным набором современного инженерного оборудования и благоустройства.

Генеральным планом поселения в области жилищного строительства предлагается решение следующих первостепенных задач:

- увеличение темпов жилищного строительства;
- модернизация и реставрация исторически ценной жилой и общественной застройки, ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта и рекреации;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов;
- создание прозрачных условий для формирования рынка земельных участков под застройку;
- привлечение средств федерального бюджета, выделяемых для строительства жилья для льготных категорий граждан в рамках целевых федеральных программ.
- преимущественный тип застройки рекомендован как малоэтажная индивидуальная жилая застройка с возможностью ведения личного подсобного хозяйства.

11. Социальная инфраструктура.

11.1. Система образования и воспитания.

11.1.1. Проектное предложение.

В системе образования поселения обеспеченность объектами образования на исходный год характеризуется следующими показателями: образовательными школами поселение обеспечено в полном объеме, обеспеченность детскими дошкольными учреждениями составляет не менее 50%.

Недостаток детских дошкольных учреждений на исходный год в п. Копылово составляет

51%, в п. Рассвет – 48%.

С учетом прогнозного роста населения потребность в детских дошкольных учреждениях по поселениям в целом согласно нормативов СНиП 2.07.01-89* составит на I очередь 490 мест, в том числе по п. Копылово 260 мест, п. Рассвет 230 мест.

На расчетный период потребность в детских дошкольных учреждениях составит – 560 мест, в том числе по п. Копылово 300 мест, п. Рассвет 260 мест.

Проектом предлагается в период до срока первой очереди произвести строительство 2-х детских садов в п. Копылово – на 160 мест, в п. Рассвет – на 130 мест. А к расчетному сроку возвести дополнительные мощности детских дошкольных учреждений на 100 мест. Для размещения новых детских садов потребуется земельные участки площадью 0,7 га в п. Копылово и 0,5 га в п. Рассвет. Также генеральным планом предусмотрено строительство двух школ. В п. Рассвет и п. Конино.

11.1.2. Обоснование проектного решения.

Проектное решение направлено на решение приоритетных и первостепенных задач в области образования. Система образования и воспитания поселения должна развиваться в структуре муниципального района. Также система образования и воспитания должна ориентироваться на программы федерального и областного значения в области образования и воспитания и быть гибкой к новшествам.

11.2. Система здравоохранения и социальной защиты населения.

11.2.1. Проектное предложение

Исходя из сложившейся демографической ситуации и стандартов государственных гарантий и услуг в области здравоохранения, необходимости, дополнительно размещать фельдшерско-акушерские пункты в населённых пунктах, нет.

Реализация генерального плана в области здравоохранения требует также правового и организационного обеспечения решения таких задач, как:

- повышение доступности всех медицинских услуг, но особенно отдельных их видов (например, специализированной) и для отдельных категорий населения (в частности, детей, беременных женщин);
- повышение качества медицинских услуг;
- искоренение «теневых» платежей в системе здравоохранения;
- повышение эффективности деятельности муниципального сектора здравоохранения и отдельных медработников;
- повышение доступности и качества лекарственного обеспечения, особенно отдельных категорий граждан;
- профилактика социально обусловленных заболеваний;
- повышение охвата медицинских работников профессиональной переподготовкой, улучшение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров;
- внедрение инновационных методов в сферу оказания медицинских услуг, в фармацевтическое производство и биотехнологии и др.

Совместно с органами исполнительной власти более высокого уровня необходимо проводить поиски оптимальной системы организации, экономического обеспечения и управления деятельности по оказанию медицинской помощи, способной учесть: во-первых, наличие у значительной части населения хронических заболеваний; во-вторых, возросшую информированность населения о новых технологиях лечения, новых лекарственных препаратах; в-третьих, развивающиеся медицинские технологии, позволяющие оказывать медицинскую помощь с использованием мало повреждающих оперативных вмешательств, а также расширение круга пациентов, которым может быть оказана такая помощь.

Сложность реализации данных программ заключается в том, что они требуют не только масштабных преобразований в организации профилактики и лечения, значительного финансирования, но и изменения отношения населения к своему здоровью.

11.2.2. Обоснование проектного решения.

Существующая система здравоохранения удовлетворяет потребности населения в медицинском обслуживании. Медицинское обслуживание населения широкопрофильными специалистами осуществляется в больнице в г.Томске.

11.3. Система культурного обслуживания.

11.3.1. Проектное предложение.

Проектные предложения:

1. Провести модернизацию и реконструкцию домов культуры п. Копылово и п. Рассвет в соответствии с современными требованиями.

2. Для формирования культурно-развлекательного направления поселения предлагается создать культурно-развлекательный центр в п. Копылово.

В состав культурно-развлекательного центра п. Копылово возможно включить танцевальный зал с баром, залы аттракционов и игровых автоматов и другие помещения развлекательного характера.

Согласно нормативов, приведенных в СНиП 2.07.01-89* на существующую численность населения поселения возможно включить на 1 тыс. чел. помещения для культурно-массовой работы из расчета 60 м², танцевальные залы – 6 мест, залы аттракционов и игровых автоматов 3 м².

Но за последние двадцать лет в культурной жизни России сформировалось новое направление культурно-развлекательного характера и появились в населенных пунктах соответствующие развлекательные центры.

Из расчета прогнозируемого роста населения поселения к расчетному сроку целесообразно возведение культурно-развлекательного центра с современным составом развлекательных функций общей площадью 600 м².

Основные направления деятельности в сфере библиотечного дела конкретизирует *Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»*:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения – информационных, культурных, образовательных учреждений, располагающих организованным фондом тиражированных документов и предоставляющих их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, находящихся на территории поселения.

Направление деятельности в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся:

а) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов;

б) государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

в) определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения. Кроме того, они принимают решение об информационных надписях и обозначениях, которые выполняются на русском языке и на государственных языках республик – субъектов РФ, Порядок установки таких надписей и обозначений определяется муниципальным правовым актом.

В сфере культуры должно внимание уделять вопросам, которые не отнесены к вопросам местного значения. Это:

а) создание музеев – некоммерческих учреждений культуры, созданных для хранения,

изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций. Создание музеев должно преследовать следующие цели:

- хранение музейных предметов и музейных коллекций;
- выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций;
- изучение музейных предметов и музейных коллекций;
- публикацию музейных предметов и музейных коллекций и осуществление просветительной и образовательной деятельности;

б) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий.

в) оказание содействия национально-культурному развитию народов России и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений.

По прогнозу на I очередь численность населения поселения превысит

5, 0 тыс. чел. Согласно нормативов СНиП 2.07.01-89* при численности населения поселения более 5, 0 тыс. чел. положен спортивный зал площадью 1000 м² и бассейн с площадью зеркала воды 500 м².

Проектом предлагается на I очередь строительство в п. Копылово комплекса спортивно-оздоровительных площадок и спортивного зала площадью 700 м², и к расчетному сроку строительство бассейна с площадью зеркала воды 500 м². А так же спортивного комплекса в п. Рассвет.

Размещение данных объектов предлагается в существующей части поселка в районе примыкающем к жилой застройке.

В сфере физической культуры и массового спорта необходимо обеспечивать условия для:

- создание общедоступного культурно-спортивного центра на базе образовательной школы;
- развития на территории поселения физической культуры, массового спорта, а также участия населения в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;
- организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

11.3.2. Обоснование проектного решения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система культурного обслуживания населения, в том числе физической культуры и спорта, а также организация досуга не отвечает современной нормативной базе.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть направлены на поддержание и развитие существующей базы культурного обслуживания населения в целом и улучшение проведение досуга детей дошкольного и школьного возраста в частности.

11.4. Система торгово-бытового и административного обслуживания.

11.4.1. Проектное предложение.

В системе торгово-бытового и административного обслуживания потребности населения удовлетворяются не полностью. Проектом предлагается развивать данное направление за счёт ежедневного (продовольственного) и периодического (другие виды обслуживания) выезда на места организаций осуществляющих этот род деятельности.

Принцип системы торгово-бытового и административного обслуживания на динамической основе с учетом возможности транспортирования услуг, основывается на создании единых в организационном отношении учреждений на территории муниципального района и/или поселения с цехами или филиалами по приему услуг и предприятиями, выполняющими эти услуги.

Построение системы торгово-бытового и административного обслуживания по принципу его движения к потребителю не исключает необходимости создания в поселении социокультурных центров с таким расчетом, чтобы ими пользовались сельские жители. В этом случае сельский житель, избавленный от вынужденных и частых поездок в поисках услуг, будет

посещать учреждения торгово-бытового и административного обслуживания с избирательной целью.

Проектом рекомендуется развивать систему бытового обслуживания на базе индивидуального предпринимательства, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг, увеличит налогооблагаемую базу и создаст дополнительные рабочие места.

Основные направления деятельности:

- Содействие организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи относятся услуги телефонной связи с использованием таксофонов и услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа.

- В сфере банковского обслуживания полное удовлетворение потребностей населения, возможно при кооперации с почтовыми услугами.

- В сфере общественного питания проведение мероприятий направленных на создание и улучшение условий для деятельности предприятий и учреждений работающих в сфере общественного питания.

11.4.2. Обоснование проектного предложения.

При проектировании генерального плана был проведён анализ существующей ситуации и соответствующие расчёты, которые показали, что существующая система торгово-бытового и административного обслуживания отвечает современной нормативной базе.

Основные направления деятельности по реализации генерального плана должны быть направлены на улучшение ситуации в сфере торговли и бытового обслуживания, особенно повседневного спроса, и предоставление и повышение качества современных услуг связи (интернет и сотовая связь).

12. Транспортная инфраструктура.

12.1. Проектное предложение.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом (в противном случае конкурентной среды не будет).

Целями развития транспортной системы России являются следующие.

Цель 1. Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры.

Цель 2. Обеспечение доступности, объема и конкурентоспособности транспортных услуг по критериям качества для грузовладельцев на уровне потребностей инновационного развития экономики страны.

Цель 3. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами.

Цель 4. Интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны.

Цель 5. Повышение уровня безопасности транспортной системы

Цель 6. Снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Реализация целей обеспечит удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития российской экономики и общества в качественных конкурентоспособных транспортных услугах.

Автомобильный транспорт.

Задачами в области развития сети автомобильных дорог являются:

- строительство новых и реконструкция существующих автомобильных дорог для увеличения пропускной способности дорожной сети с учетом прогнозируемой интенсивности движения транспортных потоков;
- устранение "узких мест" на сети автомобильных дорог федерального значения за счет проведения реконструкции искусственных сооружений, строительства развязок в разных уровнях, ликвидации грунтовых разрывов и переходного типа покрытия;
- включение в сеть автодорог федерального значения новых маршрутов с расширением при необходимости их состава за счет автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения;
- создание дорожной сети для обеспечения развития потенциальных точек экономического роста, включая комплексное освоение новых территорий и разработку месторождений полезных ископаемых;
- обустройство площадок для сервисного и ремонтного обслуживания автомобилей, стоянок и мест отдыха водителей.

Развитие транспортной инфраструктуры поселения до 2030 года.

Основные направления деятельности, на срок реализации генерального плана, должны быть направлены на полноценное удовлетворение потребностей населения в транспортных услугах и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения, а так же за его пределами.

Основные мероприятия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности:

- Создание щебёночного покрытия, с переводом в твёрдое асфальтобетонное всех грунтовых дорог, соединяющих населенные пункты поселения, – дороги местного значения муниципального района.
- Создание твердого покрытия проезжей части и тротуаров во всех населённых пунктах.
- Разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения.
- Утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения.
- Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

Проектное предложение.

В п. Копылово и п. Рассвет выполнить твердое покрытие на всей улично-дорожной сети населенных пунктов взамен грунтовых и щебеночных покрытий.

По п. Копылово выполнить твердое покрытие (асфальтовое) на улично-дорожной сети населенного пункта в замен грунтовых и щебеночных покрытий протяженностью 6,9 км - на 1 очередь -3,5 км и 2,4 км к расчетному сроку.

На 1 очередь выполнить асфальтовое покрытие на ул.Комсомольская протяженностью - 1,55 км., ул. Морозова-0,8 км, ул. Гагарина -0,5 км, ул.Лесная, ул.Советская, пер.Октябрьский и Таежный- протяженностью – 0,7 км. Кроме этого предусматривается выполнить реконструкцию дороги на Бам, протяженностью 1 км.

По п. Рассвет выполнить на I очередь твердое покрытие (асфальтовое) на улично-дорожной сети населенного пункта взамен грунтовых и щебеночных покрытий протяженностью 0,4 км.

12.2. Обоснование проектного решения.

Сложившаяся, транспортная инфраструктура на весь расчётный срок удовлетворит потребности транспортных перевозок поселения. Проектным предложением предлагается расширить систему придорожного сервисного обслуживания транспортных средств, что привлечет дополнительные рабочие места и увеличит налогооблагаемую базу. Основная

финансово-инвестиционная нагрузка должна пойти на поддержку в надлежащем состоянии сети автодорог поселения и улучшения покрытия дорожного полотна.

13. Инженерная инфраструктура.

13.1. Общие цели и задачи инженерного обеспечения.

- 1) развитие инженерной инфраструктуры как ключевого момента социально-экономического развития поселения;
- 2) создание условий для развития и реконструкции инженерного обеспечения поселения с учетом потребностей населения;
- 3) обеспечение качественного предоставления услуг населению в области инженерного обслуживания;
- 4) повышение надежности и безопасности функционирования топливно-энергетической инфраструктуры;
- 5) привлечение инвестиций в развитие комплексного инженерного обеспечения.

В организации инженерной инфраструктуры довольно важны нормативы потребления населением, которые регулируются Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306, и отражают минимальный, необходимый для поддержания жизнедеятельности уровень потребления услуг населением. Указанные нормативы на практике могут использоваться для определения объема услуг, предоставляемых населению, отдельно по каждому виду услуг и экономически обоснованных тарифов.

Нормативы потребления включают группу показателей, характеризующих необходимый минимальный объем потребления. Они определяются исходя из социальной нормы площади жилья, объемов воды, газа, электрической и тепловой энергии, приходящихся на одного человека, в среднем по территории муниципального образования. Уровень нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг является динамичным показателем и зависит от социально-экономической ситуации в стране, изменений демографического характера. Поэтому его необходимо периодически пересматривать.

Характерной особенностью инженерной инфраструктуры является то, что процессы производства и потребления воды, газа, тепла, электроэнергии практически совпадают во времени, эти вещества и энергия доставляются людям по месту проживания.

13.2. Водоснабжение.

Водоснабжение всех населённых пунктов поселения осуществляется централизованно (через водоразборные колонки и колодцы). Состояние водопроводных сетей оценивается как крайне изношенное (неудовлетворительное, удовлетворительное). Для системы характерны частые порывы водопроводной сети, нехватка воды в периоды наибольшего потребления, неудовлетворительное качество питьевой воды. Объёмы аварийных ремонтов существенно превышают допустимые уровни, что увеличивает расходы на водоснабжение потребителей и стоимость услуг.

Водоснабжение осуществляется из артезианских источников при постоянной работе 12 скважин. Залегание 1-го водоносного слоя наблюдается на глубине 15м, 2-го – 120 м. Характеристики качества исходной воды приведены в табл. 1.1.

Таблица 1.1.

Характеристики качества исходной воды²

Показатели	Единицы измерения	Предельно допустимые концентрации, не более	п. Копылово, водопровод, контора, 2004г.	п. Рассвет, ВОС, 2002г.	д. Кониново, В-д, 3.03.2004г.

² Вода - анализы питьевой воды в скважинах Томского района 2.xls/воронино

Жесткость общая	мг-экв. /л	7,0 (10)	6	6,7	11
Окисляемость перманганатная	мг/л	5,0	2,51	1,7	4,88
Железо (суммарно)	мг/л	0,3 (1,0)	0,63	0,1	6,2
Марганец (суммарно)	мг/л	0,1 (0,5)	0,17	<0,1	
Общая минерализация (сухой остаток)	мг/л	1000 (1500)	334,5	402	658,5

Качество воды, потребляемой населением, не соответствует СанПин 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест» ввиду отсутствия систем водоочистки (недостаточной мощности существующих систем водоочистки, нерациональности использования питьевой воды).

В ветхом состоянии находится 3000 м водопровода, 1 башен, 5 водоразборных колонок и колодцев. За последнее время выполнены следующие работы по реконструкции и модернизации системы водоснабжения поселения:

- замена водопроводных сетей протяжённостью 1800 м;
- ремонт 1 скважины;

Параметры установленного оборудования, такие как диаметр сетей, мощности насосов, объёмы напорных резервуаров, значительно превышают величины, необходимые для водоснабжения потребителей. Это приводит к тому, что при эксплуатации оборудования системы водоснабжения наблюдаются сверхнормативные удельные расходы электроэнергии на объём отпускаемой воды – 1,58 кВтч/куб.м. Снижение разбора воды в зимний период и неудовлетворительное состояние башен вызывает необходимость дополнительного сброса воды. Отсутствие приборов учёта не даёт возможности контролировать объёмы потребления воды и стимулировать рациональное расходование воды.

Наиболее остро проблема снабжения водой стоит в населённых пунктах: п. Копылово, д. Конино.

13.3. Водоотведение.

Отвод стоков производится в выгребные ямы (с вывозом ассенизаторскими машинами на рельеф).

Централизованная система водоотведения имеется в населённых пунктах: п. Копылово, п. Рассвет. К ней подключены административные здания, амбулатории (образовательные учреждения, многоквартирные жилые дома, предприятия). Отвод стоков осуществляется с использованием канализационных станций. Протяжённость канализационных сетей составляет 20600 м³. Монтаж системы водоотведения произведён в 1976 году. Схемы канализации приведены в приложении 2.

Очистка стоков осуществляется п. Копылово на городских очистных сооружениях, п. Рассвет на очистных сооружениях ООО «Птицефабрика Томская».

Состояние канализационных сетей оценивается как удовлетворительное. В замене нуждаются 1500 м сети. Износ очистных сооружений достигает 60 %.

Нормативные показатели очистки стоков соблюдаются в системах водоотведения п. Рассвет.

За последнее время выполнены работы по частичной модернизации систем канализации населённых пунктах, отремонтированы 2 насосных станций. Наиболее актуален вопрос модернизации систем водоотведения в пос. Рассвет.

13.4. Газоснабжение

Газификация производится за счёт средств областного и районного бюджетов, а также средств населения.

³ Сведения о Копыловском поселении

Таблица 1.2.

Уровень газификации населённых пунктов поселения (по состоянию на 2004 год)⁴

№	Населённый пункт	Газифицировано квартир (домов)		Протяжённость внутрипоселковых газопроводов, км	Отпуск газа, т. куб.м.
		шт.	%		
1.	КОПЫЛОВО			2,204	
3.	п. Копылово пос. Строителей	48			
4.	п. Рассвет ул. Фабричная	14			

Газоснабжение является одной из перспективных сфер коммунального хозяйства поселения. С развитием газоснабжения напрямую связано повышение качества жизни населения и их социально-экономическое благополучие.).

Задачи по развитию инженерных инфраструктур населенных пунктов поселения

По водоснабжению:

– обеспечение качества питьевой воды в п. Копылово и д. Конино требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01*;

– подключение к централизованным сетям водоснабжения домов усадебного типа в п. Копылово.

По водоотведению:

– подключить к централизованным сетям канализации дома усадебного типа в п. Копылово и в п. Рассвет.

По газоснабжению:

– завершить подключение к сетям газоснабжения жилые дома в п. Копылово и в п. Рассвет.

13.5. Объекты коммунального хозяйства и санитарной очистка территории.

В большинстве населённых пунктах поселения организован регулярный вывоз твёрдых бытовых отходов (ТБО) с периодичностью раз в сутки. При сборе отходов используются контейнеры. Вывоз осуществляется транспортом УМП «Спецавтохозяйство», на городской полигон ТБО. Кроме того, существуют свалки, возникшие стихийно без соответствующего разрешения, в д. Конино.

Основные проблемы утилизации ТБО в Копыловском сельском поселении:

– несоблюдение норм обустройства мест размещения отходов;

Таблица 1.3.

Характеристики участков размещения твёрдых бытовых отходов

№	Населённый пункт	Площадь, кв.м.	Вместимость, т	Мощность, т	Накоплено, т	Остаток, т
1.	д.Конино	1000	-	1000	500	500
	ИТОГО					

В ближайшей перспективе, прежде всего, требуется ликвидация мест размещения отходов в д. Конино и организация вывоза отходов на городской полигон ТБО.

⁴ ЖКХ Томского района. Состояние и перспективы развития, с. 20

Санитарная очистка территорий поселения включает в себя мероприятия по складированию и переработке твердых бытовых отходов, содержание кладбищ и скотомогильников.

Утилизация бытовых отходов.

В настоящее время утилизация бытовых отходов производится на полигон ТБО.

Основными задачами управления в сфере утилизации ТБО в поселении являются:

- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;
- оптимальная эксплуатация полигонов ТБО с учетом последующей рекультивации территорий.
- для успешного решения задач в системе сбора и удаления ТБО в сельской местности отходы следует собирать в малые пластмассовые или бумажные сборники, которые вручную или механизировано загружать в кузов собирающего мусоровоза.

Кладбища поселения.

№	Населённый пункт	Площадь, га
1.	п. Копылово	2,5
2.	п. Рассвет	2
3.	д. Конинино	2
4.	д. Постниково	2,8

В территорию кладбища п.Рассвет заложено перспективное расширение, вследствие чего генеральным планом отдельных мероприятий не предусмотрено.

Скотомогильники на территории поселбения отсутствуют.